



# Предложение

трансформация мер поддержки  
отрасли переработки сельхозпродукции АПК



**АИП**



*Пусть наше партнерство  
будет верным решением!*  
**РЕШЕНИЕ-ВЕРНОЕ.РФ**

# Оглавление

---

- ▶ Введение
- ▶ Зарубежный опыт
- ▶ Отечественный опыт
- ▶ Общая проблематика
- ▶ Модели точек роста
- ▶ Терминология
- ▶ Проблемы модели «Агропромышленный парк»
- ▶ Выводы и предложения
- ▶ Возможности

# Введение

- Сектор сельхозпереработки в России в значительной доле принадлежит иностранным компаниям, лишая сельхозпроизводителей значительной доли доходов, диктуя потребителям цены и качество продуктов и сырья.



- Около 60% рынка переработки молока



- Порядка 80% рынка замороженных овощей и фруктов



- Около 70% рынка соковой продукции



- Более 90% рынка плодовоовощной консервации



- Отечественные компании сохраняют лидерство на рынках мясопереработки и хлебобулочных изделий, однако в данных сегментах также прослеживается общий для всех подотраслей тренд – поглощение более мелких компаний крупными корпорациями, в том числе – иностранными.

- ТОП – 10 брендов на российском рынке, которые за пять или менее лет достигли оборота в 1 млрд. руб., принадлежат транснациональным корпорациям (ТНК).

- ТНК контролируют ряд важнейших подотраслей пищевой промышленности России, что является прямой угрозой продовольственной безопасности страны.

- Наибольший ущерб от монополии ТНК несут отечественные сельхозпроизводители, являясь поставщиками сырья.

- Решение проблемы состоит в развитии отечественных производств по переработке с/х продукции.**



# Зарубежный опыт



Ассоциация сертифицированных агропарков сегодня распространена на 42 страны мира.



Площадь территории объектов:

- от 40 га
- до 10 000 га

0%

Для резидентов практикуются различные виды налоговых льгот



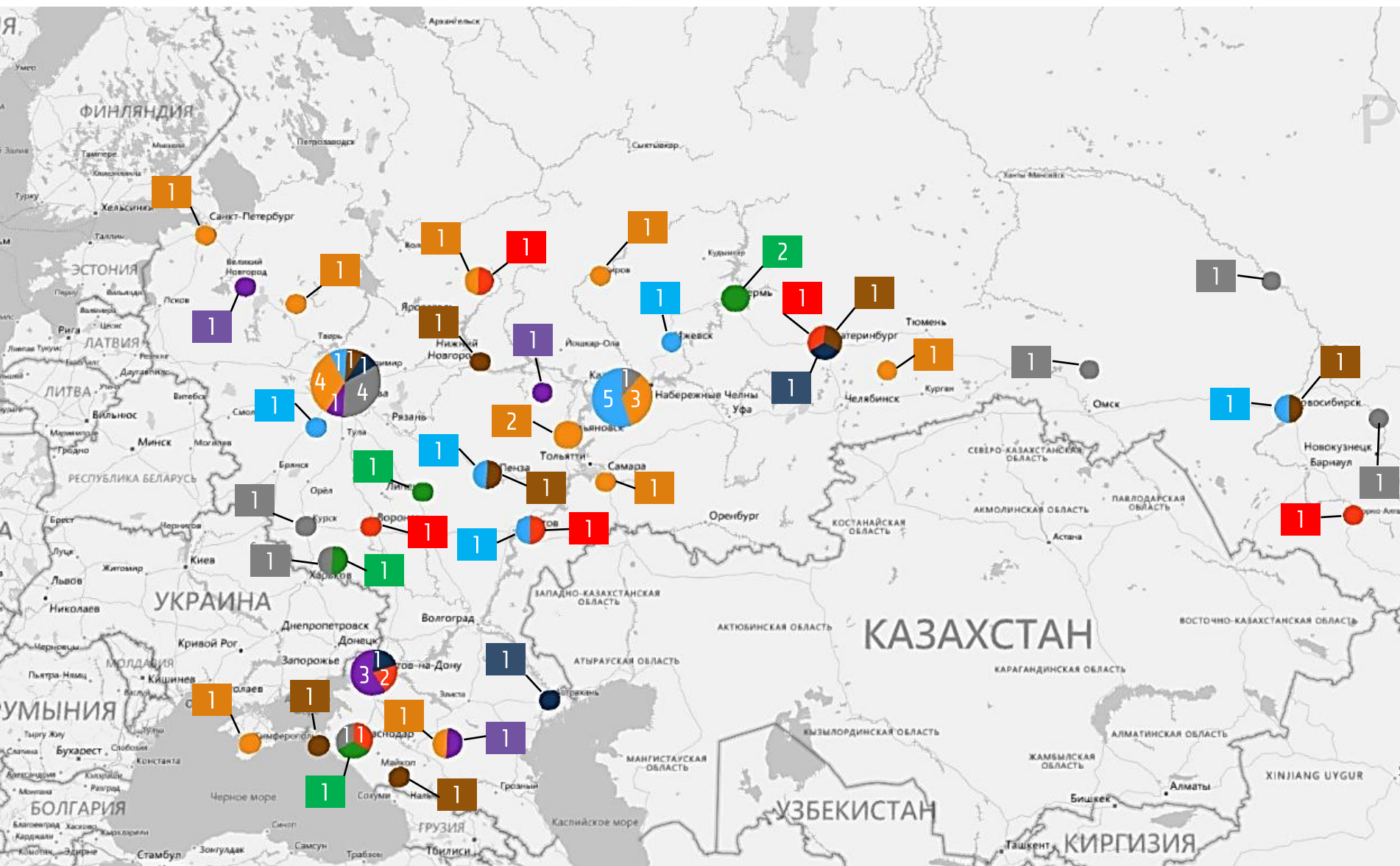
Широко распространены и оптово-распределительные (торгово-логистические) центры.











Опыт отдельных стран свидетельствует о создании государственных компаний, занимающих монопольную позицию на рынке оптовой торговли и первичной переработки сельхозпродукции.



# Отечественный опыт. Европейская часть, юг, Урал и Сибирь.

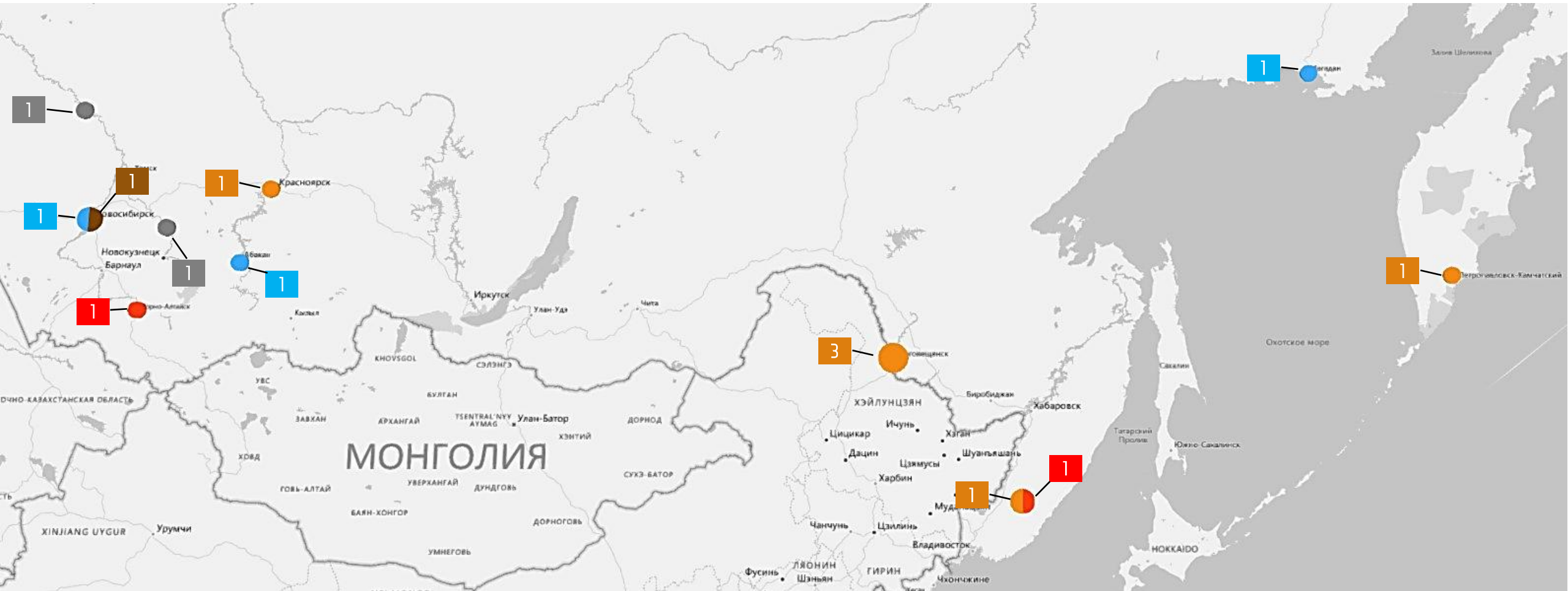






-  Агропромпарк действующий
-  Агропромпарк создаваемый
-  Агропромышленный кластер действующий
-  Агропромышленный кластер создаваемый
-  Агротехнопарк действующий
-  Агротехнопарк создаваемый
-  Оптово-распределительный центр действующий
-  Оптово-распределительный центр создаваемый





Объекты, отмеченные на карте, как создаваемые, находятся в различных стадиях:

- От декларации о намерениях
- До завершающих этапов строительно-монтажных работ

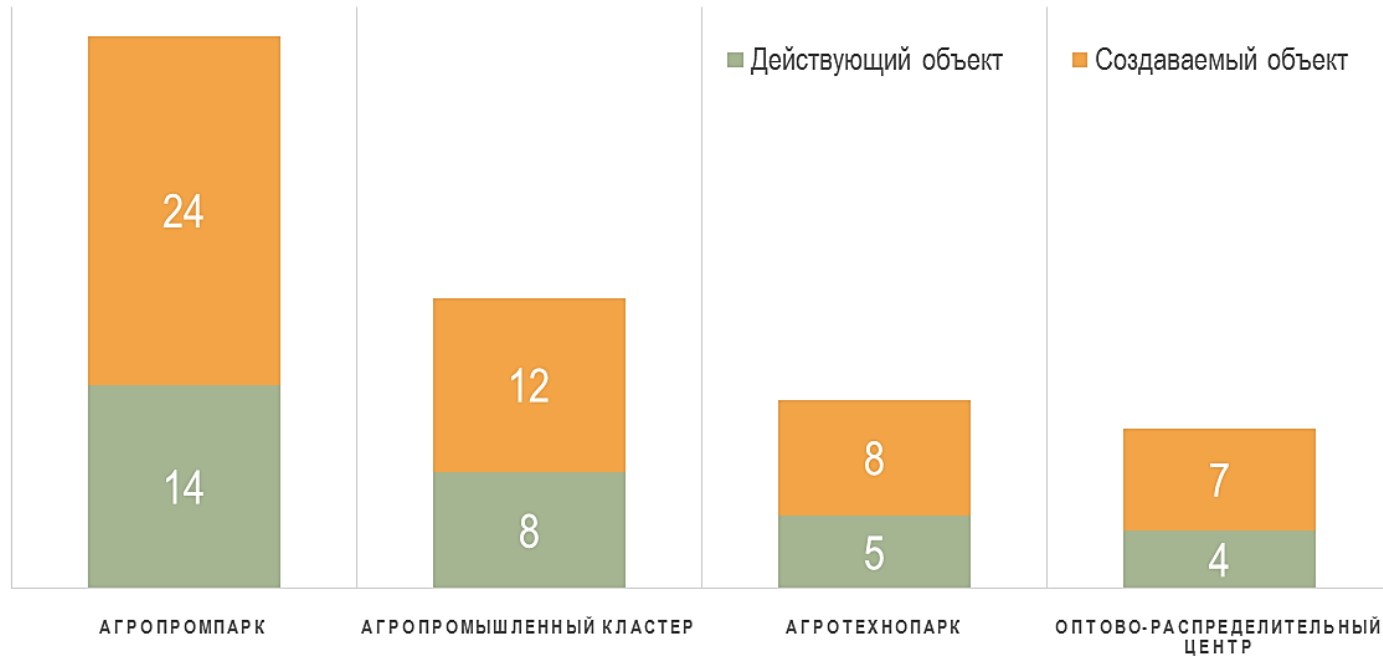
# Отечественный опыт. Сибирь и Дальний восток.



-  Агропромпарк действующий
-  Агропромпарк создаваемый
-  Агропромышленный кластер действующий
-  Агропромышленный кластер создаваемый

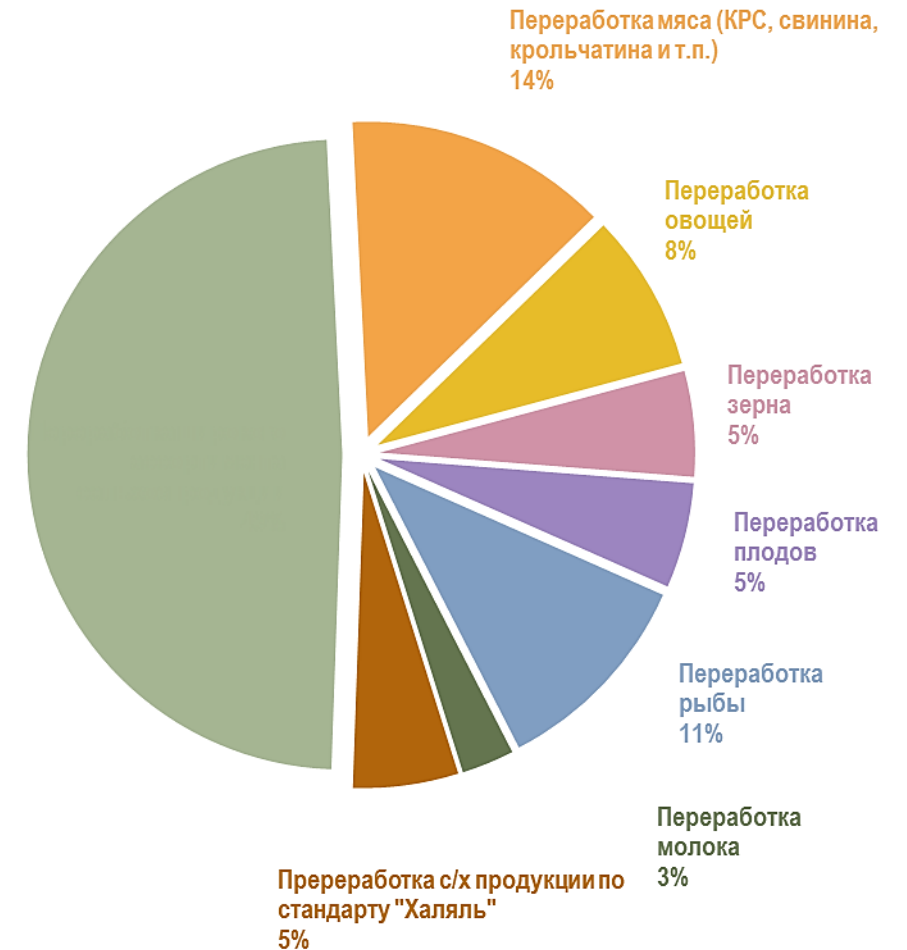
-  Агротехнопарк действующий
-  Агротехнопарк создаваемый
-  Оптово-распределительный центр действующий
-  Оптово-распределительный центр создаваемый

# Отечественный опыт. Основные тенденции.



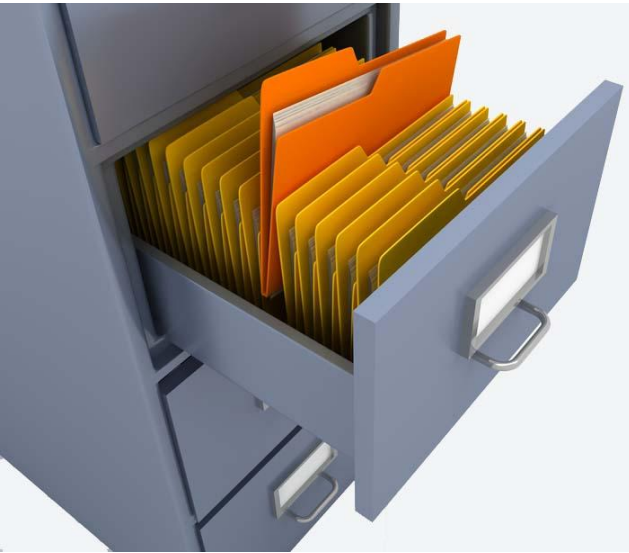
- Наибольшее распространение среди рассматриваемых объектов имеют агропромышленные парки, наименьшее распространение – оптово-распределительные центры.
- Наибольшая концентрация всех типов рассматриваемых объектов - в Европейской части и на юге России, преимущественно вокруг крупнейших городов.

## СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ ОБЪЕКТОВ





# Общая проблематика. Программы поддержки.



Анализ действующих программ (подпрограмм) в задачи которых входит стимулирование и поддержка развития переработки сельхозпродукции, позволяет сделать следующие выводы

## Минэкономразвития РФ

Мероприятия поддержки строительства промышленных парков (понятийный аппарат «Агропарки» и методики поддержки отсутствуют)

Агропромышленные парки - область отсутствия государственной поддержки («ничья земля»)

## Минпромторг РФ

Программы развития промышленности (помимо пищевой)

## Минсельхоз РФ

Госпрограмма развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы

В составе мероприятий явным образом не сформулированы задачи, связанные с развитием переработки сельхозпродукции.



Индикаторы отражают в основном лишь планы по объемам произведенной продукции.



В числе индикаторов эффективности отсутствуют показатели количества созданных, модернизированных, реконструированных перерабатывающих производств, или отражающие объемы финансирования на перечисленные цели.

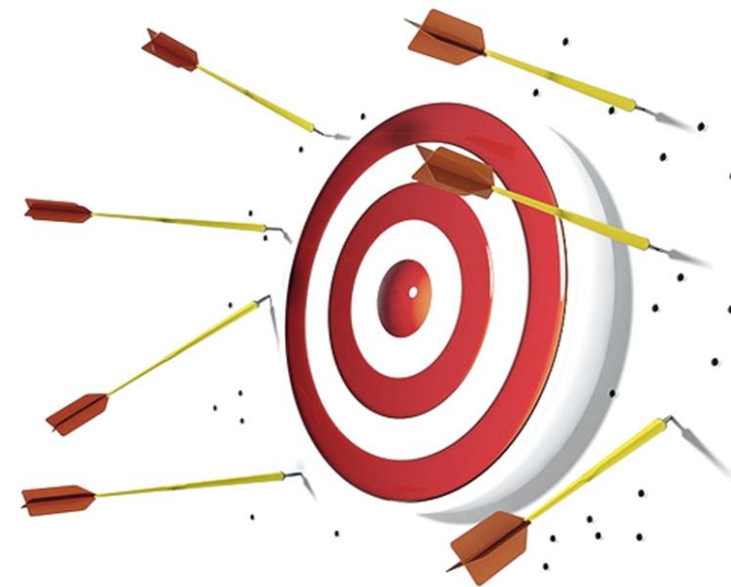




# Общая проблематика. Точки роста.



Действующие экономически значимые программы (ФЦП и отраслевые) не решают задач развития отрасли переработки.



Для эффективного достижения целей необходимо предусмотреть в программах и механизмах их реализации (в том числе за счет специально создаваемого Фонда) несколько моделей развития ключевых точек роста:



Модель  
Агропромышленные парки



Модель  
Фермерские цеха по переработке



Модель  
Кооперация

# Модель «Агропромышленный парк»

Существующие на рынке решения позволяют организовывать Агропромпарки с масштабируемыми модульными производствами в павильонном исполнении под ключ.



Размещение представленных мини-заводов (перерабатывающих центров) возможно на согласованных для данных целей земельных участках с подведенными сетями электроснабжения, водоснабжения и системой отведения стоков.



Такие модульные объекты оснащены необходимыми внутренними коммуникациями, пригодны для размещения производств по переработке с/х продукции и соответствуют всем требованиям, установленным существующими НПА к производственным площадям подобного назначения.



# Модель «Кооперация» и «Фермерский цех»

## Сельхозкооперация

Для членов кооператива на  
льготных условиях



Производство и  
заготовка сырья

Оснащение необходимым  
технологическим оборудованием и  
обрабатывающей техникой  
(коллективного пользования)



Утвержденный\* объем  
субсидий из федерального  
бюджета на 2016 год  
составляет 900 млн. руб.  
при максимальном объеме  
субсидий на каждый с/х  
кооператив в размере  
до 70 млн. руб.



\* - РПП от 27  
февраля 2016 года  
№321-р.

## Фермерские перерабатывающие цеха



Представленные на рынке быстровозводимые объекты модульного типа оснащены необходимой внутренней инженерной инфраструктурой и приспособлены под размещение производств по переработке сельскохозяйственной продукции.



Размещение минизаводов (перерабатывающих центров) возможно на согласованных для данных целей земельных участках, оснащенных за счет предпринимателя сетями электроснабжения, водоснабжения и системой отведения стоков.

Реализация  
модели возможна  
при условии  
субсидирования  
затрат  
предпринимателя  
на создание  
минизавода.

- **Субсидирование части затрат по закупке оборудования (лизинг, кредит, и т.п.) в размере не более 40% затрат и не более 80 млн. руб.**
- **Субсидирование 3/4 ставки процентов по кредиту на строительство производственных помещений и возмещение 50% затрат на устройство инженерных сетей.**



# Предложения терминологии: «Агропромышленный кластер»

**Территориальный кластер** – совокупность размещенных на ограниченной территории предприятий и организаций (участников кластера), соответствующих условиям:



Объединяющая участников кластера научно-производственная цепочка в одной или нескольких отраслях (ключевых видах экономической деятельности)

Механизм координации и кооперации участников кластера

Синергетический эффект, выраженный в повышении экономической эффективности, результативности и конкурентоспособности, как каждой организации-участника, так и кластера, а также региона базирования кластера в целом, за счет высокой кооперации и соответствующего снижения производственных издержек

Высокий уровень влияния на ВРП

**Агропромышленный кластер** - это предприятия и учреждения в сфере агропромышленности, взаимодополняющие друг друга в достижении целей экономического развития на уровне субъекта РФ и усиливающие конкурентные преимущества отдельных компаний за счет взаимодействия (синергетический эффект), которые создают продукты и услуги с более высокой прибавочной стоимостью для местного (субъект РФ), межрегионального (Российская Федерация) и глобального рынков (мировые рынки).



# Предложения терминологии: «Агротехнопарк»

**Агротехнопарк** - технопарк, осуществляющий инновационную деятельность в области сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции.



**Технопарк** - комплекс объектов недвижимости, созданный для осуществления деятельности в сфере высоких технологий, состоящий из земельных участков, офисных зданий, лабораторных и производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры.

Превращение знаний и изобретений в технологии



Превращение технологий в коммерческий продукт



Основные задачи создания технопарков



Передача технологий в промышленность через сектор малого наукоемкого предпринимательства

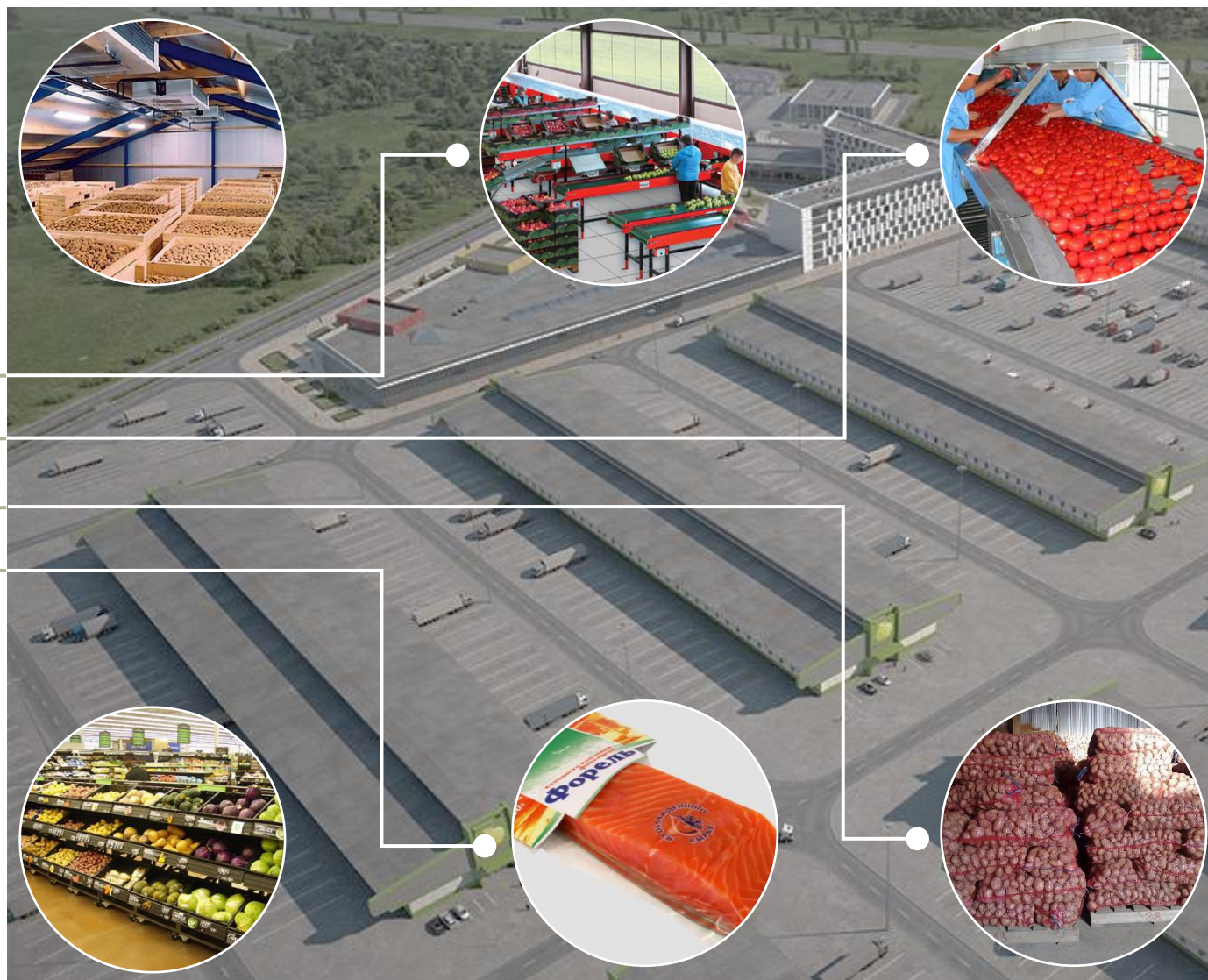
Формирование и рыночное становление наукоемких фирм

Поддержка предприятий в сфере наукоемкого бизнеса

# Предложения терминологии: «Оптово-распределительный центр»

**Оптово-распределительный центр** - комплекс зданий, строений и сооружений, включающий в том числе внутренние и наружные сети инженерно-технического обеспечения, предназначенный для:

- Хранения
- Подработки
- Первичной переработки
  - Приема
  - Упаковки
- Реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия





# Предложения терминологии: «Агропромышленный парк»

**Агропромышленный (Агроиндустриальный) парк** - совокупность объектов недвижимости и инфраструктуры, земельных участков, административных, производственных, складских и иных помещений, обеспечивающих деятельность парка, предназначенная для осуществления производства субъектами малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленности и предоставления условий для их эффективной работы, управляемая единым оператором (управляющей компанией).

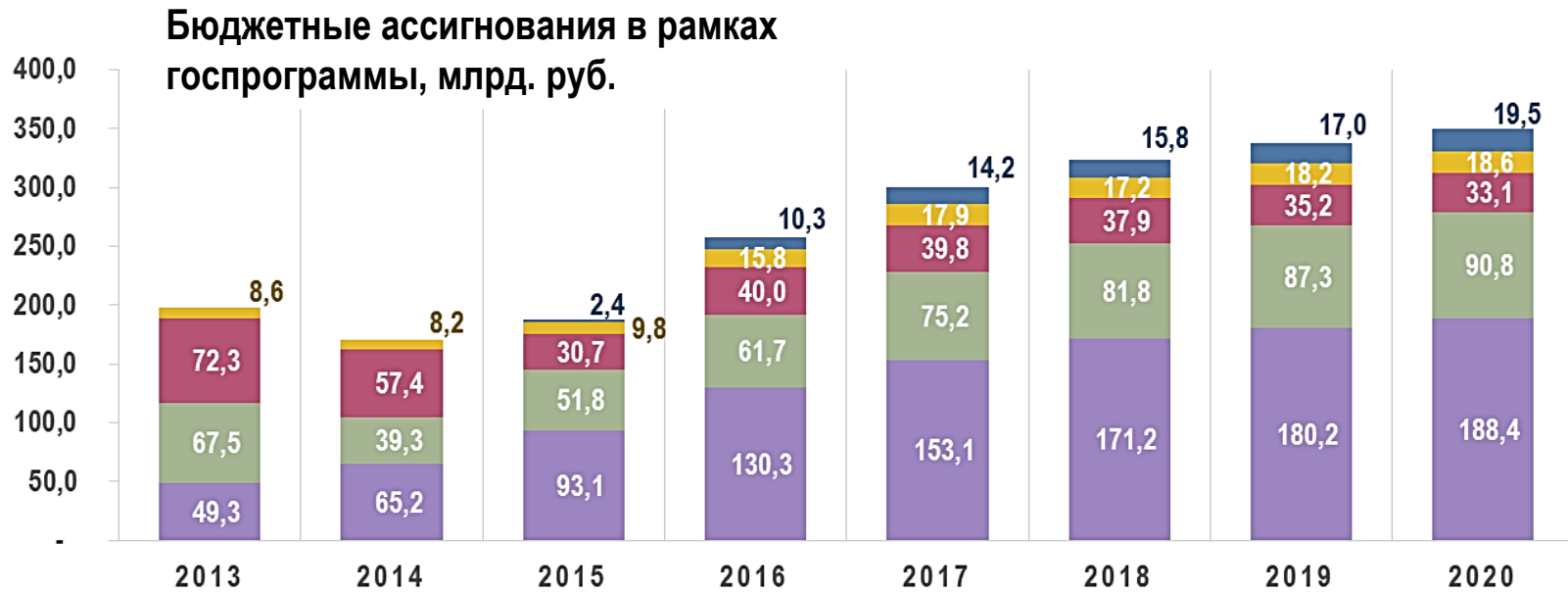


# Проблемы модели «Агропромышленный парк»



Исполняемая Министерством сельского хозяйства Российской Федерации Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы предусматривает бюджетные ассигнования по ряду подпрограмм.

Подпрограммы в составе госпрограммы:



- Подпрограммы, не связанные напрямую с переработкой с/х продукции
- Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства
- Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства
- Поддержка малых форм хозяйствования
- Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания



В составе госпрограммы имеется подпрограмма развития оптово-распределительных центров.



В составе госпрограммы отсутствуют подпрограммы развития агропромышленных парков.





# Проблемы модели «Агропромышленный парк» и пути решения



## Состав территорий (площадей) классического Агропромпарка:

- Зона выращивания
- Зона переработки
- Зона логистики
- Зона дистрибуции



Зона выращивания, как правило и по естественным причинам, значительно превышает размеры зон переработки и логистики



## Существующие ограничения программы поддержки Агропромпарков по линии Минэкономразвития РФ:



- Зона выращивания не является (!) производством;
- Зона переработки мала по размеру и не обеспечивает необходимые параметры парка (инвестиции резидентов, рабочие места, налоговые отчисления);
- Зоны логистики и дистрибуции не попадает под направления мер поддержки.

## Ограничения программы поддержки Агропромпарков могут быть сняты в том числе путем инициирования по линии Министерства сельского хозяйства и продовольствия собственной программы по аналогии с МЭР РФ:



- Зона выращивания должна входить в территорию парка и считаться производством (могут быть предусмотрены особые для АПК критерии к инвестициям резидентов, рабочим местам, налоговым отчислениям);
- На зоны логистики и дистрибуции должны распространяться направления мер поддержки (это сбалансированный имущественный комплекс).

# Выводы и предложения

Агропромышленный (Агроиндустриальный) парк» (АПП) – должен быть реализован как **совместный проект 2 - 3 министерств** - нужно заинтересовать всех участников:

## МСХ РФ

- Зона ответственности МСХ РФ – финансирование проектов выращивания (откорма) и создания **инфраструктуры** парка
- Интересы МСХ РФ – такие КПЭ, как: урожайность, надои, валовый сбор в ц/Га

## МЭР РФ

- Зона ответственности МЭР РФ – создание **инфраструктуры** парка для МСБ
- Интересы МЭР РФ - такие КПЭ, как: новые инвестиции, рабочие места, оборот как доля ВРП, налоговые поступления

## МПТ РФ

- Зона ответственности МПТ РФ – финансирование проектов промышленного (кроме пищевого?) производства и создания **инфраструктуры**
- Интересы МПТ РФ - такие КПЭ, как производительность труда

**ВАЖНО!** При создании АПП должны быть учтены:

- Отраслевая (сырьевая, производственная, сбытовая) специализация района, региона
- Кооперационные цепочки (возможные)
- Логистический фактор
- Трудовой фактор



**ВАЖНО!** Сбалансированный АПП:

- Имеет **свою зону выращивания** (для гарантированного обеспечения сырьем)
- **Зона убоя скота или птицы**, располагающаяся рядом с парком (учитывая его СЗЗ) – снижает логистические издержки продукции
- **Хранение и дистрибуция** - неотъемлемые части создания добавочной стоимости (могут рассматриваться как отдельный бизнес)

«Агропромышленный (Агроиндустриальный) парк» (АПП) – совместный проект, создаваемый за счет **дополняющего** (НЕ перекрестного, БЕЗ дублирования) **финансирования** по линии 3-х министерств (целевое финансирование, субсидии)

Это позволит обеспечить **мультипликативный эффект**:

- раньше хозяйство (стадия выращивания), получив субсидию только от МСХ региона, должно было обеспечить сбыт продукции (что не всегда получается, а если получается то часто в убыток),
- в данной схеме субсидируется **вся цепочка производства и переработки**.
- при получении такой субсидии увеличивается глубина переработки продукции и её добавленная стоимость

**ВАЖНО!** В АПП **одновременно** присутствуют **все** (или большинство) стадий создания стоимости:

- Зона **выращивания** (откорма)
- Зона **хранения сырья** (опция)
- Зона **убойных (птица, КРС) цехов** (опция)
- Зона **переработки (подработки)** сельхозпродукции (первичной, вторичной, глубокой)
- Зона **фасовки** (перетаривания, упаковки), **складирования** (хранения)
- Зона **дистрибуции** (отгрузки со складов, продажи с машин, транспортной логистики)

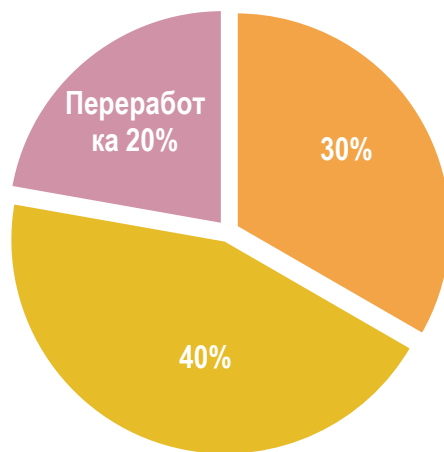
# Вариации долей площадей и стадий (цепочек создания стоимости)

## Агропромпарк на базе тепличного хозяйства (с переработкой, хранением, сбытом)



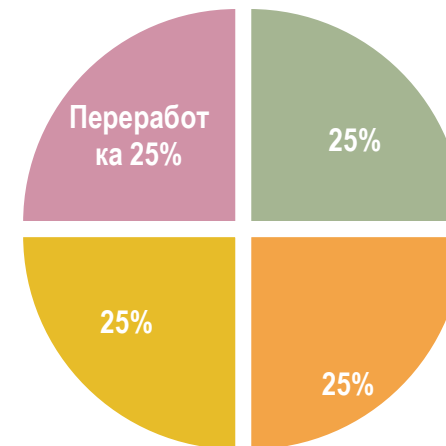
- Максимальная доля площадей (или помещений) выращивания (откорма) не более %
- Максимальная доля площадей (или помещений) дистрибуции (отгрузка со складов, продажа с машин и т.п.) не более %
- Максимальная доля площадей (или помещений) хранения (складирования) не более %
- Минимальная доля площадей (или помещений) переработки (первичной, вторичной, глубокой и т.п.) не менее %

## Промпарк (обычный) (с переработкой, хранением, сбытом с/х продукции)



- Максимальная доля площадей (или помещений) выращивания (откорма) **ОТСУТСТВУЕТ**
- Максимальная доля площадей (или помещений) дистрибуции (отгрузка со складов, продажа с машин и т.п.)
- Максимальная доля площадей (или помещений) хранения (складирования)
- Минимальная доля площадей (или помещений) переработки (первичной, вторичной, глубокой и т.п.)

## Агропромпарк (с выращиванием, переработкой, хранением, сбытом)



- Максимальная доля площадей (или помещений) выращивания (откорма)
- Максимальная доля площадей (или помещений) дистрибуции (отгрузка со складов, продажа с машин и т.п.)
- Максимальная доля площадей (или помещений) хранения (складирования)
- Минимальная доля площадей (или помещений) переработки (первичной, вторичной, глубокой и т.п.)



# Выводы и предложения

## Внести в ППР 1119:

«Агропромышленный (Агроиндустриальный) парк» - совокупность объектов инфраструктуры, земельных участков, административных, производственных, складских и иных помещений, предназначенных для осуществления нового промышленного производства или модернизации промышленного производства, управляемых специализированной управляющей компанией,

## Внести в ППР 1065:

«Агропромышленный (Агроиндустриальный) парк» - совокупность объектов недвижимости и инфраструктуры, земельных участков, административных, производственных, складских и иных помещений, обеспечивающих деятельность парка, предназначенная для осуществления производства субъектами малого и среднего предпринимательства и предоставления условий для их эффективной работы, управляемая единым оператором (управляющей компанией).

**Собственная программа** финансирования инфраструктуры **МСХ РФ** (по аналогии с Приказом 167 МЭР РФ)

Пересмотреть нормативы инвестиций, рабочих мест, выручки, доли заполнения в пересчете на 1 Га



## Регламентировать в ППР 1119 и 1065

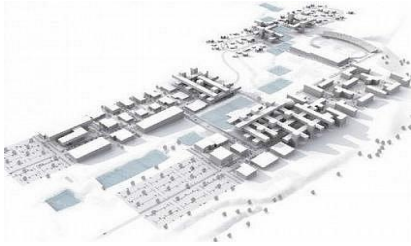
понятие «переработка сельхозпродукции», так как некоторые отдельные операции (мойка, расфасовка продукции и т.п.) без изменения качественных характеристик продукции нецелесообразно считать переработкой.

**Внести в ППР 1119 и 1065, приказ 167 МЭР РФ:**  
«Агропромышленный (Агроиндустриальный) парк» (АПП) - совокупность объектов инфраструктуры, в котором **одновременно** присутствуют:

- **Зона переработки (подработки)** сельхозпродукции – **первичной, вторичной, глубокой** - опция в размере площадей не менее 10-20% от общей площади помещений АПП;  
И хотя бы одна из нижеперечисленных зон:
- **Зона выращивания** (откорма) - опция «в размере не более 70-80% от общей площади АПП»;
- **Зона хранения сырья** - опция «в размере не более 70-80% от общей площади АПП»;
- **Зона фасовки (перетаривания), упаковки, складирования (хранения)** - опция «в размере не более 10-20% от общей площади з\у (помещений) АПП»;
- **Зона дистрибуции** (отгрузки со складов, продажи с машин, транспортной логистики) - опция «в размере не более 10-20% от общей площади з\у (помещений) АПП»;



# Выводы и предложения



Принять классификацию объектов:

- Агропромышленный парк;
- Агропромышленный кластер;
- Агротехнопарк;
- Оптово-распределительный центр.

Внести соответствующие изменения в документы, регламентирующие инфраструктурную (имущественную) поддержку СМСП

Предусмотреть поддержку и стимулирование переработки сельхозпродукции в формате агропромышленных парков:

- За счет средств, администрируемых Министерством сельского хозяйства РФ;
- За счет средств специально созданного фонда финансирования отрасли переработки с/х продукции.



# Эффекты от реализации представленного предложения

Существенное увеличение объемов переработки с/х продукции в масштабах страны.



Косвенное стимулирование секторов растениеводства и животноводства за счет увеличения спроса на сырье для целей дальнейшей переработки.



- Увеличение размеров посевных площадей открытого и защищенного грунтов;
- Увеличение мясного и молочного поголовья.



- Рост показателей валового регионального и муниципального продуктов;
- Рост объемов переработки с/х продукции местными СМСП.



- Рост занятости населения в сельской местности;
- Налоговые поступления в бюджетную систему.

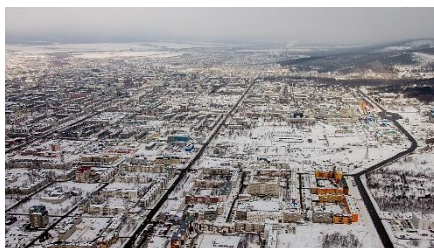


## Профессиональный консалтинг проектов комплексного развития территорий

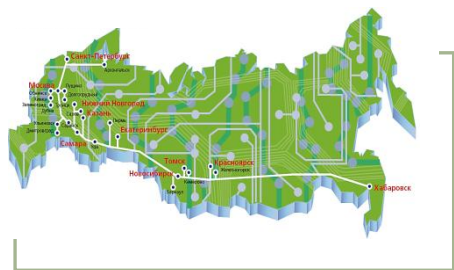
Индустриальные парки, промышленные площадки, объекты логистической инфраструктуры



Территории опережающего развития (ТОСЭР)



Территориальные и отраслевые кластеры



Пусть наше партнерство  
будет верным решением!  
**РЕШЕНИЕ-ВЕРНОЕ.РФ**



Особые экономические зоны



Развитие сельских территорий и агротуризма

# Возможности



Пусть наше партнерство  
будет верным решением!

**РЕШЕНИЕ-ВЕРНОЕ.РФ**



Еще раз благодарим  
за внимание !

Готовы ответить  
на ваши вопросы



*Пусть наше партнерство  
будет верным решением!*

**РЕШЕНИЕ-ВЕРНОЕ.РФ**



**Консалтинговая компания «Верное решение»**

Директор: Маслехин Сергей Владимирович

Адрес: г. Казань, ул. Островского, 79 , офис 212

Тел. +7 (843) 278-18-00

+7(843) 278-19-00

E-mail: [vr\\_cons@mail.ru](mailto:vr_cons@mail.ru)